



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 02-03-2022

Αριθ. Πρωτ. : 22772 - 02-03-2022

ΕΥΚΕ: 348

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού
Τηλέφωνο : 210 3742069
Fax : 210 3742063
Email : stateaid_unit@mnec.gr

Προς : Ε.Υ.Δ. ΕΠ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΣΤΕΡΕΑΣ
ΕΛΛΑΔΑΣ

Υψηλάντη 12 τ.κ. 35131 Λαμία

**Θέμα: Διατύπωση γνώμης σχετικά με το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο
«Ανάπτυξη και λειτουργία Παρατηρητηρίου Υγείας & Περιβάλλοντος
της ΟΧΕ/ΛΑΠ Ασωπού»**

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 392/23.02.2022 έγγραφο της Υπηρεσίας σας (Αρ.Πρωτ.εισ. ΕΥΚΕ 348/24.02.2022)

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού, εγγράφου σας με θέμα «Διατύπωση Γνώμης επί Σχεδίου Πρόσκλησης» και το επ' αυτού συνημμένου σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, με τίτλο «Ανάπτυξη και λειτουργία Παρατηρητηρίου Υγείας & Περιβάλλοντος της ΟΧΕ/ΛΑΠ Ασωπού» στο Ε.Π. Στερεά Ελλάδα, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις της Υπηρεσίας αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο Πρόσκλησης, οι δράσεις που θα ενταχθούν και θα χρηματοδοτηθούν στην εν λόγω πρόσκληση αφορούν τα εξής:

«1.1 Η δράση περιλαμβάνει παρέμβαση που εντάσσεται στο Στρατηγικό και Επιχειρησιακό Σχέδιο (Σχέδιο Δράσης) για την Αστική, Κοινωνική, Περιβαλλοντική και Επιχειρηματική Αναζωογόνηση και Εξυγίανση της ευρύτερης περιοχής της ΛΑΠ Ασωπού (ΟΧΕ ΛΑΠ Ασωπού).

Αφορά την ανάπτυξη και λειτουργία Παρατηρητηρίου Δημόσιας Υγείας & Περιβάλλοντος σε φυσική (έρευνες, μελέτες, δράσεις πρόληψης κ.λ.π.) και ηλεκτρονική μορφή στην ευρύτερη περιοχή των Οικοφύτων - Ασωπού της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (ΟΧΕ/ΛΑΠ Ασωπού).



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Η συμβολή του Παρατηρητηρίου στοχεύει: α) στην καταγραφή και εκτίμηση της περιβαλλοντικής επιβάρυνσης της περιοχής, β) στην υιοθέτηση ενός σύνθετου πλέγματος πολιτικών πρόληψης και προαγωγής της δημόσιας υγείας που περιλαμβάνουν, την έγκαιρη και έγκυρη ανίχνευση των κινδύνων για την υγεία που εκπορεύονται από το περιβάλλον, καθώς και προτάσεις για την εγκατάσταση περισσότερο αποτελεσματικών (και προληπτικού χαρακτήρα) συστημάτων αξιολόγησης, παρακολούθησης και διαχείρισης των κινδύνων αυτών και γ) στην διαμόρφωση προτάσεων ελαχιστοποίησης της περιβαλλοντικής όχλησης και αναβάθμισης των περιβαλλοντικών συνθηκών, βελτίωση της προστασίας της υγείας των κατοίκων και των εργαζομένων στην περιοχή.

Περιλαμβάνονται ενδεικτικά:

- Δράσεις διερεύνησης, παρακολούθησης, αξιολόγησης του προφίλ υγείας του τοπικού πληθυσμού και πρόληψης, για την εκτίμηση των κινδύνων του τοπικού πληθυσμού.
 - Δράσεις κωδικοποίησης των εστιών ρύπανσης και τη διασφάλιση του περιβαλλοντικού κεκτημένου.
 - Ανάπτυξη εργαλείων ΤΠΕ για τη συστηματική παρακολούθηση των κινδύνων (περιβαλλοντικών & υγείας) και τον σχεδιασμό δράσεων πρόληψης και αντιμετώπισής τους.
 - Ηλεκτρονική/ ψηφιακή παροχή τεχνογνωσίας και πρωτογενών – δευτερογενών δεδομένων σε φορείς, επιστημονική κοινότητα και πολίτες.
 - Δράσεις ενημέρωσης – ευαισθητοποίησης του τοπικού πληθυσμού (συμπεριλαμβανομένου και του ευρύ κοινού) για την πρόληψη της δημόσιας υγείας και την προστασία του περιβάλλοντος.
- Κάθε δράση προς χρηματοδότηση θα είναι εναρμονισμένη με τους στόχους και τα πεδία παρέμβασης τόσο της στρατηγικής «A Digital Agenda for Europe», όσο και με την «Εθνική Στρατηγική για τη Ψηφιακή Ανάπτυξη – Ψηφιακή Ελλάδα 2021». Επίσης, η διαλειτουργικότητα κάθε δράσης θα είναι ευθυγραμμισμένη με το εθνικό πλαίσιο διαλειτουργικότητας.».

Επιπρόσθετα και για να οργανώνεται κεντρικά και συντονισμένα η πολιτική της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 4727/2020, η Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών (ΓΓΨΔΑΔ) προ-εγκρίνει τα τεχνικά δελτία έργων των Φορέων, εντός 30 εργάσιμων ημερών από τη παραλαβή τους, παρέχοντας και βεβαίωση συνάφειας με τη βίβλο ψηφιακού μετασχηματισμού. Κάθε δράση προς χρηματοδότηση οφείλει να είναι εναρμονισμένη με τους στόχους και τα πεδία παρέμβασης τόσο της στρατηγικής «A Digital Agenda for Europe», όσο και με την «Εθνική Στρατηγική για τη Ψηφιακή Ανάπτυξη – Ψηφιακή Ελλάδα 2021». Επίσης η «δια-λειτουργικότητα» κάθε δράσης θα είναι ευθυγραμμισμένη με το εθνικό πλαίσιο δια-λειτουργικότητας.

Δυνητικός δικαιούχος για την υποβολή προτάσεων έργων είναι η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας και όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με αυτή.

Ο Π/Υ της δράσης ανέρχεται στο ποσό του ενός εκατομμύριου ευρώ 1.000.000,00€.

2. Όπως προκύπτει από τη νομολογία, το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί ασκώντας «δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν ως «*υπό την ιδιότητα τους ως δημόσιες αρχές*». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα συνιστά καθήκον που εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός εάν το κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.

Σύμφωνα με το σχέδιο πρόσκλησης, προκύπτει ότι θα δημιουργηθεί Παρατηρητήριο Δημόσιας Υγείας και Περιβάλλοντος με σκοπό την προστασία της δημόσιας υγείας των κατοίκων και των εργαζομένων καθώς και την προστασία του περιβάλλοντος της ευρύτερης περιοχής (ΟΧΕ/ΛΑΠ Ασωπού). Οι εν λόγω ενέργειες εμπίπτουν στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C262/01).

Επομένως, όπως προκύπτει από τα παρασχεθέντα στοιχεία, η Δράση δεν φαίνεται να ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ. Ωστόσο δεδομένου των Φορέων που καλούνται μέσω της Πρόσκλησης για την υλοποίηση των δράσεων ενδέχεται να παρουσιαστούν ζητήματα οικονομικής δραστηριότητας.

3. Μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων της συγκεκριμένης πρόσκλησης πρέπει έκαστη εξ αυτών να εξεταστεί διακριτά από την ΕΥΚΕ αναφορικά με την πλήρωση του κριτηρίου συμβατότητας με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ. αριθμ. πρωτ. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή με θέμα «Οδηγίες και Παρότρυνση Τήρησης Διαδικασιών προς Φορείς που εμπλέκονται στη χορήγηση Κρατικών Ενισχύσεων», την οποία ορθώς έχετε συμπεριλάβει στα έχοντας υπόψη του σχεδίου πρόσκλησης.

Είναι συνεπώς αναγκαίο να αποσταθούν συμπληρωμένες και οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ και να τηρούνται στο φυσικό φάκελο του έργου.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις

αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες, η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,
Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης

Κ.Α.Α.
ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.